

УДК 338.26

*Исаева Н.И.,
к.э.н., доцент, доцент кафедры финансов,
Национальный аэрокосмический университет им. Н.Е. Жуковского,
г. Харьков*

СТРАТЕГИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ ПОЛЬШИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ ГМИНЫ ВЕЛИКА ДЕРЕВНЯ КРАКОВСКОГО ПОВЯТА МАЛОПОЛЬСКОГО ВОЕВОДСТВА)

Постановка проблемы. Сегодня в Украине действующие документы регионального и местного стратегического планирования не согласованы между собой и не составляют иерархическую взаимосвязь элементов системы стратегического планирования в целом по стране. Так же на местном уровне зачастую наблюдается отсутствие самой системы стратегических документов. Низкий уровень законодательной и методологической базы, отсутствие прозрачной системы финансового обеспечения, низкий уровень институционального обеспечения приводит к тому, что стратегии имеют декларативный характер и не могут влиять на реализацию стратегических целей. В этом контексте важное значение имеет исследование опыта стратегического планирования местного самоуправления в Польше на примере гмины, как основной единицы местного самоуправления, а система стратегических документов гмины, как низший уровень инструментов реализации стратегических целей страны, может быть интересна в условиях децентрализации Украины.

Анализ последних исследований и публикаций. Активную работу по стратегическому управлению и планированию на национальном и региональном уровне ведут Е. Белокурова, В. Вакуленко, Е. Ведуга, А. Егоршин, Е. Королева, Н. Костылева, И. Кравчук, В. Мартынов, А. Швецов, Л. Прокопенко, Г. Яровой и другие ученые. Несмотря на значительное количество научных публикаций, к числу малоисследованных вопросов в этой сфере относится исследование процесса стратегического планирования в Польше на низшем уровне самоуправления (гмина) и возможности трансформации польского опыта в Украине.

Постановка задания. Целью работы является исследование системы стратегического планирования в польской гмине, а также возможности использования такого опыта при реформировании региональной политики Украины в условиях децентрализации.

Изложение основного материала исследования. Концепция организации местного самоуправления в Польше опирается на принцип subsidiarity и приоритета прав граждан. Причем местное самоуправление должно осуществляться на уровне гмин. Конституция Польши указывает, что основной единицей самоуправления является гмина.

Гмина занимает центральное положение среди других единиц самоуправления, и именно с гминой связано выполнение всех основных публичных задач, возложенных на территориальное самоуправление которые, согласно закону, не относятся к компетенции других административных субъектов. Здесь сосредоточено 70% бюджетных средств, и в связи с этим – собственных полномочий. В рамках гмин могут образовываться так называемые вспомогательные единицы – солецтва [1].

Гмина Велика Деревня расположена в Малопольском воеводстве, Краковского повята, около 15 км от центра Кракова. Это одна из 17 гмин воеводства. Гмина по показателям развития занимает 10-е место в Краковском повяте.

Она занимает площадь 48,3 кв. км. с численностью населения 10410 чел. Жители гмины проживают в 12 деревнях. Самая большая по площади деревня в составе гмины – Będkowice (598,78 га.). А наиболее многочисленные по жителям деревни – Modlnica (1456 жителей), Modlniczka (1326), Wielka Wieś (1203), которая является резиденцией управления гминой [2].

Велика Деревня является одним из самых интересных и очаровательных районов в такой непосредственной близости к Кракову. Красивые долины юрского известняка, многочисленные скальные образования оригинальных форм (Булава Геркулеса, Шпиль и др.), пещеры и пышная растительность определяют свою привлекательность для развития туризма.

Основным правовым актом, регулирующим принципы местного самоуправления, является закон от 8 марта 1990 года "О местном самоуправлении". Согласно закона, руководство гмины призвано выполнять общественные задачи от своего имени и под свою ответственность. Гмина имеет статус юридического лица, независимость гмины подлежит судебной защите. Задачи гмины должны удовлетворять коллективным потребностям местного сообщества [3].

Закон требует должным образом выполнять общественные функции, возложенные на

правительственную администрацию. Гмина также может выполнять задачи из компетенции повята в соответствии с соглашением с органами местного самоуправления. Реализация общественных задач может быть достигнута путем сотрудничества между местными органами власти.

Основополагающим правовым актом, который регулирует деятельность органов гмины, является Устав. Устав утверждается резолюцией совета. Устав гмины Велика Деревня содержит краткое описание границ гмины, её площадь, численность населения, структурные единицы. В уставе гмины Велика Деревня закреплена внутренняя организация Совета, его структура и режим подготовки, проведения и вынесения решений на сессиях. В уставе установлены постоянные и специальные комиссии совета, их состав, полномочия, обязанности, а также определен круг обязанностей советников. Отдельным разделом в уставе выделены правила, принципы и процедуры Комитета по аудиту.

Полномочия и задачи совета устанавливаются отдельным документом. Таким документом в гмине Велика деревня является Порядок внутренней организации Совета. В порядке установлена организационная структура совета гмина, компетенция совета, порядок проведения сессий совета и принятия решений, форма резолюций [4].

В уставе определен режим работы Мэра. Полномочия, задачи и функциональные обязанности Мэра, структура и режим работы его аппарата (офиса) устанавливаются отдельным документом. Таким документом в гмине Велика деревня являются Организационные правила.

Неотъемлемой частью организационных правил являются документы, устанавливающие разделение задач между различными организационными подразделениями мэрии по направлениям развития гмина, его финансовой и бюджетной политики, налогам и сборам, управлением проектами, инвестициям, коммунальному хозяйству, охране окружающей среды и землеустройству, архитектуре и градостроительству и по другим направлениям [4].

Основным и самым важным документом местных органов самоуправления, определяющим направления и цели местной политики, а также направления вмешательства, которые должны быть реализованы в гмине, является Стратегия развития гмины Велика Деревня на 2014-2020 период. В стратегии сформулированы задачи, решение которых необходимо для регионального развития Польши. Она также учитывает потребности и ожидания всей общины [5].

В стратегии установлены экономические, социальные задачи, задачи развития туризма и др. задачи, учитывающие специфику гмины, которые должны быть реализованы в ближайшее время. В этом контексте, целями и направлениями, лежащими в основе стратегии, является установление сотрудничества между гминой и соседними органами местного самоуправления, экономическим сектором, неправительственными организациями и другими учреждениями.

В системе политики развития, стратегия гмины играет ключевую роль в качестве общего плана действий. Местные власти, экономические и социальные партнеры, могут ссылаться на нее в процессе получения внешних средств, и на ее основе строить свои собственные стратегические планы. В результате, документ также является инструментом контроля и активизации сотрудничества с партнерами, правительствами, частными и государственными системами на местном и региональном уровне.

Как определено политикой развития Польши, документы, устанавливающие нижестоящие приоритеты развития, должны исходить из приоритетов национальных документов, что усиливает эффекты развития путем четкой идентификации ключевых тенденций и направлений вмешательства. Последовательность в вертикальном измерении одновременно приводит к концентрации государственных средств для четко определенных целей в области развития [6].

Так, стратегия развития гмины Велика Деревня до 2014-2020 согласуется с приоритетами и целями документов на национальном и региональном уровне (рис. 1):

1. Стратегия Европа 2020.
2. Долгосрочная Национальная стратегия развития до 2030.
3. Национальная концепция пространственного развития 2030.
4. Национальная стратегия развития до 2020 года.
5. Национальные отраслевые стратегии.
6. Национальная стратегия регионального развития: областей, городов, сельских районов.
7. 8 комплексных стратегий:
 - Развитие транспорта;
 - Разработка национальной безопасности;
 - Энергетическая безопасность и окружающая среда;
 - Развитие социального капитала;
 - Инновации и эффективность экономики;
 - Устойчивое развитие сельских районов, сельское хозяйство и рыболовство;
 - Развитие человеческого капитала;
 - Эффективное государство.
8. Стратегия развития Малопольского воеводства на 2011-2020.

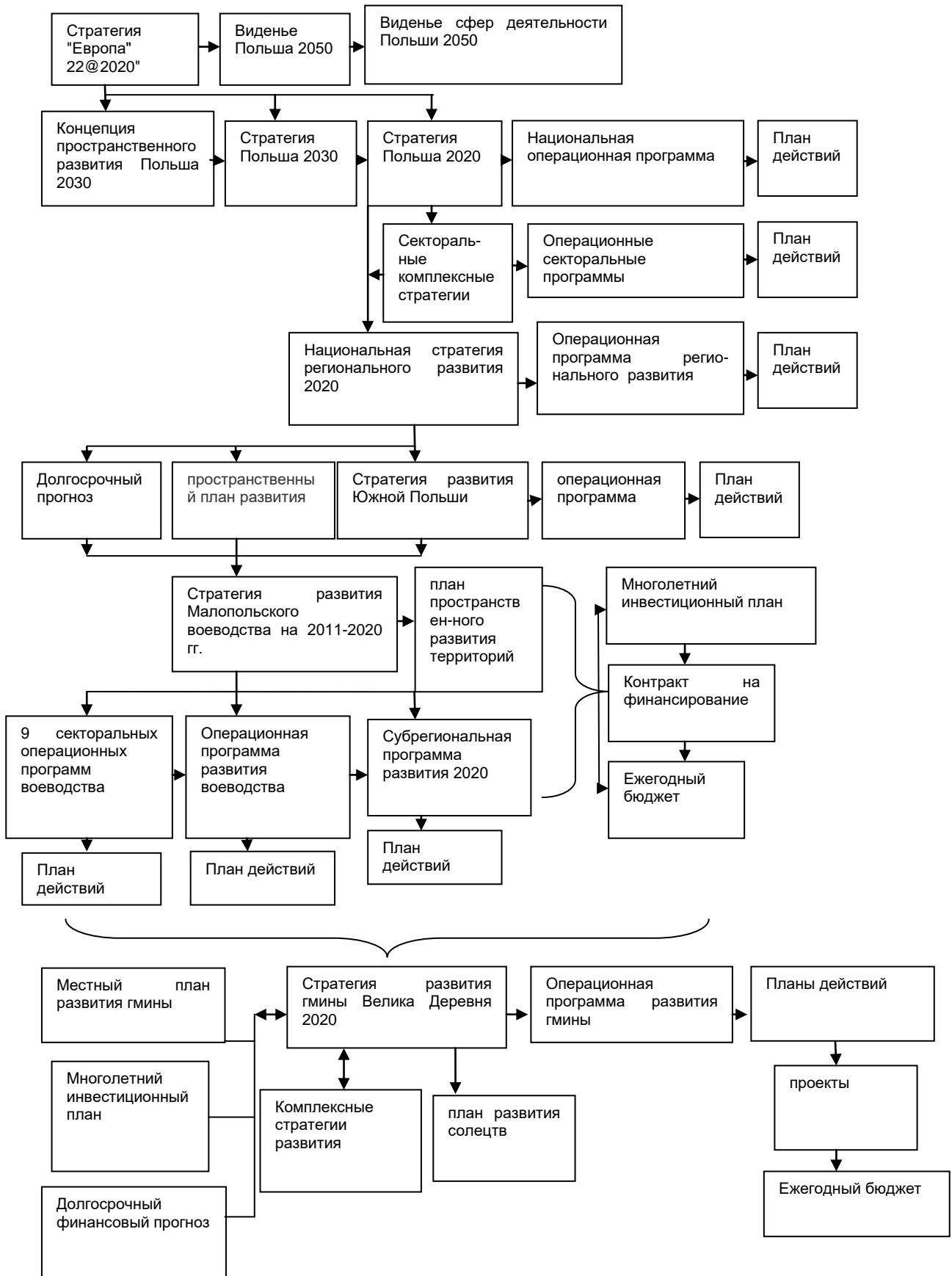


Рис. 1. Стратегическое планирование развития Польши на региональном и местном уровне

Источник : [6-12]

Всеобъемлющим стратегическим документом, устанавливающим фундаментальные принципы политики развития и политики сплочения является стратегия Европа 2020 [7].

Так, главным документом на национальном уровне, с указанием стратегических задач государства, который согласуется с европейскими документами, отражает приоритеты европейских фондов для 2014-2020 годов, является среднесрочная стратегия Национального развития Польша 2020. Она привлекает внимание руководство, основные направления развития, вытекающие из долгосрочной стратегии развития страны Польша 2030. Основное внимание в ней уделено:

1. Эффективное и действенное государство.
2. Конкурентоспособная экономика.
3. Социальная и территориальная сплоченность.

Дополняют Национальные стратегии и специальный инструмент для реализации приоритетов, определенный как 9 комплексных стратегий, задача которых заключается в разработке мероприятий и детализации [8].

Национальная стратегия регионального развития на 2010-2020 годы устанавливает следующие принципы для разработки местных стратегий:

- использование эндогенных ресурсов регионов;
- создание долгосрочной и децентрализованной политики;
- финансирование приоритетных инвестиций;
- многоуровневое управление региональной политики – привлечение многочисленных партнеров со стороны региональных властей;
- дифференцированный подход к различным типам регионов.

Эти принципы были сформулированы в основном для укрепления процесса стратегирования и программирования политики развития на местном уровне [9].

В такой замкнутой системе стратегия развития Малопольского воеводства на 2011-2020 годы является основой для построения субрегиональных и местных стратегических документов. В процессе местного стратегического планирования необходимо помнить о сохранении целостности и связи с вышестоящей системой стратегических документов.

Основная цель стратегии "Малопольша 2020 – неограниченные возможности" – эффективное использование регионального потенциала для экономического роста и пространственной сплоченности на региональном, национальном и европейском уровне [10].

В контексте политики развития Стратегия развития гмины Велика Деревня до 2014-2020 на более низком уровне является документом, подготовленным для программирования фондов ЕС для 2014-2020 – соглашений о партнерстве и оперативных программ. Она включает в себя принципы, вытекающие из Стратегии Европа 2020, Долгосрочная Национальная стратегия развития.

В контексте формирования стратегии развития гмины Велика Деревня на 2014-2020 принимается во внимание привлекательное расположение и высокое наличие внешних коммуникаций, что приведет к более быстрому экономическому развитию всего региона. Также основными направлениями развития гмины Велика Деревня являются: размещение новых инвестиции, создание и развитие зон экономической активности, развитие промышленности в сфере культурного туризма, активного отдыха [6].

Стратегия развития гмины Велика Деревня до 2014-2020 была подготовлена в результате совместной работы местных органов власти и экспертов Малопольского Института местного самоуправления и администрации, в тесном сотрудничестве с социальными партнерами и частными лицами. В документе учтены выводы и рекомендации, сформулированные в рамках широкого общественного обсуждения.

Благодаря привлечению представителей местных органов власти, общественных организаций, предпринимателей и местных лидеров общественной жизни, стратегия развития гмины Велика Деревня до 2014-2020 период является не только инструментом политики развития для местных и региональных органов власти, но синтезом сознательного выбора и рекомендаций представителей разных общин образуя самоуправляющееся сообщество [11].

Стратегия развития гмины Велика Деревня до 2014-2020 период фокусируется на устойчивом развитии сообщества (на основе интеграции экологической, экономической и социальной политики). В конечном итоге результаты реализации стратегии приведут к улучшению качества жизни населения. Правительство, в полной мере отражает в стратегии ожидания национальных властей и ЕС по территориальному развитию в Польше [6].

Стратегия развития гмины Велика Деревня до 2014-2020 период осуществляется путем разработки различных программных инструментов, в том числе направлений расходования средств, которые подлежат непосредственному контролю органами местного самоуправления. Это следующие документы [11]:

- муниципальные секторальные стратегии,
- многолетний инвестиционный план,
- долгосрочный финансовый прогноз,

– перечень имущества гмины,
– и проекты, реализуемые в рамках текущих задач и проектов на основе отдельных соглашений или контрактов.

Дополнительно разрабатывается операционные программы и планы действий – документы реализации целей, содержащихся в стратегии развитие. Таким образом, операционная реализация стратегических целей на местном уровне должна быть проведена через программы развития, и конкретные проекты, которые являются неотъемлемой частью местной стратегии, разработанной с учетом важнейшей стратегических документов.

Многолетний инвестиционный план – это документ, который содержит список инвестиционных задач, а также определяет последовательность и объемы их выполнения, источники финансирования, в разрезе по годам. Многолетний инвестиционный план принимается с целью правильного планирования и реализации инвестиционных задач. Правовым основанием его разработки является Закон от 26 ноября 1998 г. “О публичных финансах”. Многолетний инвестиционный план также принимается в форме решения совета. Но это уже документ, который имеет характер документа четкого планирования, который связывает принимающие его органы в юридическом смысле. В нем записаны планируемые инвестиционные затраты на срок нескольких ближайших лет. Этот план, кроме наименования задачи, четко определяет (и этим отличается от стратегии) размер затрат, способы и источники финансирования, а также дату выполнения [11].

Бюджет напрямую связан с планом, а утверждение ежегодного бюджета является обязанностью каждой единицы местного самоуправления. Конечно же, в сфере инвестиций бюджет не может противоречить Многолетнему инвестиционному плану.

20% бюджета гмины – это собственные доходы. Из них половина (10% от всего бюджета) – доходы от недвижимости. 30% бюджета гмины – поступления от налога на доходы физических лиц. 35% – дотации (без указания целевого назначения). Они рассчитываются на задания, но гмина может ими распоряжаться на свое усмотрение. 15% – субвенции (на конкретное задание, за которое нужно отчитаться).

В свою очередь, бюджетные расходы отражают реализацию функций, целей и задач органов государственной власти, возникающих из положений закона, стратегии и программ политики развития, а также финансовых планов.

В составе гмины Велика Деревня находится 12 солецтв, созданных в деревнях [12].

Организационная структура органов управления деревни, их обязанности, режим работы, взаимодействие с мэром, правила проведения выборов, управление собственностью деревни, порядок контроля и надзора утверждены уставом деревни. Также в уставе содержится перечень собственности деревни, которой она может распоряжаться в порядке, установленном уставом и законом. Устав деревни принимает совет гмины.

Основными документами, регулирующими деятельность органов самоуправления Сolecтв, являются:

- Устав Сolecтвта;
- Перечень имущества Сolecтвта;
- Закон о самоуправлении гмины;
- Законодательные акты гмины;
- Обновленный план развития местности;
- Бюджет Сolecтвта.

Основным стратегическим документом в деревне является план развития местности. План развития готовится в результате опроса местных жителей, анализа социально-экономических условий в деревне и определяет необходимость инвестировать в техническую и социальную инфраструктуру деревни, с учетом потребностей местного населения. План развития Сolecтвта является документом, предназначенным для определения направлений развития, с учетом сильных и слабых сторон, а также возможностей и угроз деревни.

Он является оперативным документом, подготовленным на основе консультаций с общественностью и материалов, представляемых гминой Велика Деревня. Этот документ был подготовлен при активном сотрудничестве совета солецтвта и жителей – встречи, опросы, консультации с местными жителями и стратегические сессии.

В плане развития запланированы инвестиции в соответствии со стратегическим документом “Стратегия развития гмины Велика Деревня 2013-2020”. План также является основным документом для получения грантов ЕС в рамках операционной программы [12].

Выводы из проведенного исследования. В результате исследования опыта проведения экономической политики Польши видно, что активная позиция правительства Польши по осуществлению стратегического планирования устойчивого развития территориальных систем различного иерархического уровня, а также системное использование его методов при проведении

регіональної політики являється пріоритетним направленням державного регулювання економіки.

Проведення регіональної політики в Польщі демонструє комплексний і системний підхід, що підтверджує реалізацію стратегічних цілей через погоджену систему інструментів на національному, регіональному і місцевому рівні. В Польщі основною одиницею місцевого самоуправління є гміна. Гміна має погоджену з документами верхнього рівня систему стратегічного планування, основою якою є стратегія гміни. Іменно ця стратегія є інструментом реалізації національних стратегічних цілей "на місцях". Показальним фактом є реалізація стратегічних документів в деревнях (солецтвах) гміни.

Слідовательно, наявність чіткої і погодженої структури документів стратегічного планування на всіх рівнях, методики їх розробки і реалізації, прозорої системи фінансування, контролю і моніторингу на національному, регіональному і місцевому рівнях є позитивним досвідом Польщі і може бути показальним при реформуванні регіональної політики України в умовах децентралізації.

Бібліографічний список

1. Конституція Польської Республіки від 2 квітня 1997 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/poland/poland-r.htm.
2. Historyczny atlas Polski. – Warsz. : Wydawnictwo Demart, 2011. – С. 122-123.
3. USTAWA z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Dz.U. z 1990 r. Nr 16, poz. 95 – Opublikowan 19 marca 1990 r. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://mojepanstwo.pl/dane/prawo/49377,ustawa-o-samorzadzcie-terytorialnym>.
4. Statut Gminy Wielka Wieś [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://bip.malopolska.pl/gwielkawies/Article/id,31870.html#page=1>.
5. Strategii Rozwoju Gminy Wielka Wieś na lata 2014-2020 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://bip.malopolska.pl/gwielkawies/Article/get/id,983967.html>.
6. USTAWA «O zasadach prowadzenia polityki rozwoju» z dnia 6 grudnia 2006 r. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.mir.gov.pl/rozwoj_regionalny/Polityka_regionalna.
7. EUROPE 2020. A European strategy for smart, sustainable and inclusive growth, 2010 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://europa.eu>.
8. Strategia Rozwoju Kraju 2020 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : https://www.mir.gov.pl/media/3336/Strategia_Rozwoju_Kraju_2020.pdf.
9. Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie. – Warszawa : Ministerstwo rozwoju regionalnego, 2009 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.mrr.gov.pl/aktualnosci/rozwoj_regionalny/Documents/KSRR_09_09_09_kor_red_stat.pdf.
10. Strategia Rozwoju Województwa Małopolskiego na lata 2011-2020 „Małopolska 2020. Nieograniczone możliwości” [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.malopolskie.pl/Pliki/2011/strategia.pdf>.
11. Офіційний сайт гміни Велика Деревня [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.wielka-wies.pl>.
12. Бюлетень публічної інформації в електронному форматі. Гміна Велика Деревня [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://bip.malopolska.pl/gwielkawies/Article/id,240638.html>.

References

1. *Konstitutsiia Polskoy Respubliki ot 2 apreliia 1997 g.* [The Constitution of the Republic of Poland on April 2, 1997], available at: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/poland/poland-r.htm (access date May 20, 2016).
2. *Historyczny atlas Polski* [Historical Atlas of Polish], (2011), Wydawnictwo Demart, Varshava, Poland, pp. 122-123.
3. *USTAWA z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* [ACT of 8 March 1990. Local Government], available at: <https://mojepanstwo.pl/dane/prawo/49377,ustawa-o-samorzadzcie-terytorialnym> (access date May 20, 2016).
4. *Statut Gminy Wielka Wieś* [The Statute of the Commune Village United], available at: <http://bip.malopolska.pl/gwielkawies/Article/id,31870.html#page=1> (access date May 20, 2016).
5. *Strategii Rozwoju Gminy Wielka Wieś na lata 2014-2020* [Development Strategy of the Municipality of Great Village for 2014-2020], available at: <http://bip.malopolska.pl/gwielkawies/Article/get/id,983967.html> (access date May 20, 2016).

6. *USTAWA «O zasadach prowadzenia polityki rozwoju» z dnia 6 grudnia 2006 r.* [ACT «O principles of development policy» of 6 December 2006], available at: http://www.mir.gov.pl/rozwoj_regionalny/Polityka_regionalna (access date May 20, 2016).
7. EUROPE 2020. A European strategy for smart, sustainable and inclusive growth, 2010, available at: <http://europa.eu>. (access date May 20, 2016).
8. *Strategia Rozwoju Kraju 2020* [The National Development Strategy 2020], available at: https://www.mir.gov.pl/media/3336/Strategia_Rozwoju_Kraju_2020.pdf (access date May 20, 2016).
9. *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie* [National Regional Development Strategy 2010-2020: Regions, Cities, Rural Areas], available at: http://www.mrr.gov.pl/aktualnosci/rozwoj_regionalny/Documents/KSRR_09_09_09_kor_red_stat.pdf. (access date May 20, 2016).
10. *Strategia Rozwoju Województwa Małopolskiego na lata 2011-2020 „Małopolska 2020. Nieograniczone możliwości”* [Development Strategy of the Malopolska Region for 2011-2020 "Malopolska 2020. Unlimited"], available at: (access date May 20, 2016).
11. *Ofisialnyy sayt gminy Velika Derevnia* [The official website of the commune Great Village], available at: <http://www.wielka-wies.pl> (access date May 20, 2016).
12. *Biuletyn publiczny informatsii v elektronnom formate. Gmina Velika Derevnia* [Public Information Bulletin in electronic format. Commune Great Village Public Information Bulletin in electronic format. Commune Great Village], available at: <http://bip.malopolska.pl/gwielkawies/Article/id,240638.html> access date May 20, 2016).

Исаева Н.И. СТРАТЕГИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ ПОЛЬШИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ ГМИНЫ ВЕЛИКА ДЕРЕВНЯ КРАКОВСКОГО ПОВЯТА МАЛОПОЛЬСКОГО ВОЕВОДСТВА)

Цель – исследование системы стратегического планирования в польской гмине, а также возможности использования такого опыта при реформировании региональной политики Украины в условиях децентрализации.

Методика исследования. В процессе исследования использованы общенаучные и специальные методы познания, такие как: анализа и синтеза – для комплексного подхода к проведению исследования; индукции и дедукции – для обобщения результатов и формирования выводов; сравнения – при изучении возможности использования зарубежного опыта.

Результаты. Проведено исследование системы документов стратегического планирования в Польше на ее низшем уровне самоуправления (гмина). Определена взаимосвязь стратегических документов Польше на национальном, региональном и местном уровне на примере гмины Велика Деревня Краковского повята Малопольского воеводства. Кроме того, определена роль стратегии гмины в реализации политики развития Польши.

Установлено, что наличие четкой и слаженной структуры документов стратегического планирования на всех уровнях, методики их разработки и реализации, прозрачной системы финансирования, контроля и мониторинга на национальном, региональном и местном уровнях является позитивным опытом Польши и может быть показательным при реформировании региональной политики Украины в условиях децентрализации.

Научная новизна результатов исследования заключается в обосновании возможности адаптации системы стратегического планирования в польской гмине к условиям отечественной экономики в условиях децентрализации власти.

Практическая значимость. Результаты исследования могут быть рекомендованы к внедрению органами власти при реформировании региональной политики Украины в условиях децентрализации.

Ключевые слова: стратегия развития, стратегия развития гмины, система стратегического планирования, территориальное развитие, местное самоуправление.

Isaieva N.I. STRATEGIZING POLICY OF POLAND AT THE LOCAL LEVEL (FOR EXAMPLE COMMUNES GREAT VILLAGE DISTRICT OF KRAKOW MALOPOLSKA PROVINCE)

Purpose – to study of the strategic planning system in the Polish municipality, as well as the possibility of using this experience in the reform of regional policy of Ukraine in the context of decentralization.

Methodology of research. The study used general scientific and special methods of knowledge such as analysis and synthesis – for an integrated approach to the study; induction and deduction – to summarize the results and forming conclusions; comparison – in studying the possibility of using foreign experience.

Findings. A study systems strategic planning documents in Poland on its lower level government (commune). Correlation Polish strategic documents at national, regional and local commune on the example of commune Great Village district of Krakow Malopolska province. In addition, the role of strategy commune in the implementation of development policy in Poland.

Found that a clear and consistent framework strategic planning documents at all levels, methods of development and implementation of transparent financing system control and monitoring at the national, regional and local levels is a positive experience of Poland and may be indicative in reforming Ukraine's regional policy in terms of decentralization.

Originality of research results is the possibility of adapting the justification of strategic planning in the Polish commune with the terms of the national economy in terms of decentralization.

Practical value. Results of the study can be recommended for implementation by the authorities in reforming Ukraine's regional policy in terms of decentralization.

Key words: strategy development, strategy development of commune, system of strategic planning, territorial development, local government.

Ісаєва Н.І. СТРАТЕГУВАННЯ ПОЛІТИКИ РОЗВИТКУ ПОЛЬЩІ НА МІСЦЕВОМУ РІВНІ (НА ПРИКЛАДІ ГМІНИ ВЕЛІКА ДЕРЕВНЯ КРАКІВСЬКОГО ПОВЯТА МАЛОПОЛЬСЬКОГО ВОЄВОДСТВА)

Мета – дослідження системи стратегічного планування в польській гміні, а також можливості використання такого досвіду при реформуванні регіональної політики України в умовах децентралізації.

Методика дослідження. У процесі дослідження використані загальнонаукові та спеціальні методи пізнання, такі як: аналізу і синтезу – для комплексного підходу до проведення дослідження; індукції та дедукції - для узагальнення результатів та формування висновків; порівняння – при вивченні можливості використання зарубіжного досвіду.

Результати. Проведено дослідження системи документів стратегічного планування в Польщі на її нижчому рівні самоврядування (гміна). Визначено взаємозв'язок стратегічних документів Польщі на національному, регіональному та місцевому рівні на прикладі гміни Веліка Деревня Краківського повіта Малопольського воєводства. Крім того, визначено роль стратегії гміни в реалізації політики розвитку Польщі.

Встановлено, що наявність чіткої і злагодженої структури документів стратегічного планування на всіх рівнях, методики їх розробки і реалізації, прозорості системи фінансування, контролю та моніторингу на національному, регіональному та місцевому рівнях є позитивним досвідом Польщі та може бути показовим при реформуванні регіональної політики України в умовах децентралізації.

Наукова новизна результатів дослідження полягає в обґрунтуванні можливості адаптації системи стратегічного планування в польській гміні до умов вітчизняної економіки в умовах децентралізації влади.

Практична значущість. Результати дослідження можуть бути рекомендовані до впровадження органами влади при реформуванні регіональної політики України в умовах децентралізації.

Ключові слова: стратегія розвитку, стратегія розвитку гміни, система стратегічного планування, територіальний розвиток, місцеве самоврядування.