

УДК 334.02
JEL Classification: M40, M41

*Силенко О.М.,
відмінник освіти України, головний бухгалтер,
Матвієнко Д.О.,
Запорізький національний технічний університет*

ОРГАНІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ З ПОЛІПШЕННЯ ОБ'ЄКТІВ ОСНОВНИХ ЗАСОБІВ ЗА ІННОВАЦІЙНИМ ПІДХОДОМ

Постановка проблеми. Престиж нації – це зміцнення авторитету країни на міжнародній арені завдяки успіхам її спортсменів. Останніми роками точиться багато розмов про те, що спортивна система України застаріла, не відповідає реаліям сучасності, не дає результатів і потребує радикальних змін. Постійні звучать і нарікання на недостатнє фінансування спортивної галузі з боку держави. Насправді ж це не так. Держава виділяє на спорт чималі кошти, зокрема, у 2017 році, спортивний фінансовий оборот України склав до 8 млрд. грн.

Проте проблема не в кількості грошей. Уся історія незалежної України демонструє, що щорічне збільшення фінансування не вирішує питання розвитку галузі спорту, навпаки – відбувається систематичне багаторічне неухильне падіння всіх показників сфери. І навіть якщо цифру спортивних витрат подвоїти, в умовах нинішньої системи нічого не зміниться [4]. Усі процеси руху грошових коштів мають бути в першу чергу прозорими, передбачуваними, побудованими на відкритих конкурентних умовах, чим саме і актуалізується потреба у подальшому вивченні питань організації публічних закупівель з поліпшення об'єктів основних засобів спортивних шкіл.

Аналіз останніх досліджень і публікацій засвідчує, що критичний стан основних засобів бюджетних установ та комунальних закладів не залишає байдужими як практиків, так і провідних вітчизняних науковців. Зокрема, питання організаційно-методичних аспектів обліку операцій з капітального ремонту та поліпшення основних засобів досліджували такі провідні українські вчені, як:

М. Білинська, К. Горбунова, Я. Дуброва, Л. Жаліло, Ю. Єгорова, В. Лехан та ін. Разом з тим, незважаючи на досить ґрунтовне дослідження цієї проблеми, вона до тепер залишається невирішеною, адже на сьогодні практичних, результативних кроків її вирішення вкрай мало. Зокрема, питання організаційно-методичних аспектів організації публічних закупівель з поліпшення об'єктів основних засобів комунальних закладів за інноваційним підходом до тепер не втрачають своєї актуальності, а навпаки, в умовах євроінтеграції набувають нового змісту.

Постановка завдання. Метою статті є вивчення на конкретному прикладі організаційно-методичних аспектів організації публічних закупівель з поліпшення об'єктів основних засобів за інноваційним підходом із застосуванням електронної системи PROZORRO.

Виклад основного матеріалу дослідження. Відповідно до п. 16 ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.97 р. № 280/97-ВР (далі – Закон №280/97-ВР) [8] у зв'язку із закінченням терміну дії Цільової програм розвитку фізичної культури і спорту в Запорізькій області на 2012-2016 рр. та з метою об'єднання зусиль у розвитку фізичної культури і спорту області, а також удосконалення системи роботи дитячо-юнацького спорту, Запорізька обласна рада (далі – ЗОР) затвердила на 2017-2021 рр. Цільову програму розвитку фізичної культури і спорту в Запорізькій області загальним обсягом фінансування 167013,11 тис. грн [12].

Метою Програми стало створення сприятливих умов залучення широких верств населення до масового спорту, популяризація здорового способу життя та фізичної реабілітації, оновлення та поліпшення матеріально-технічної бази закладів фізичної культури і спорту, зокрема, Комунального закладу «Запорізька обласна школа вищої спортивної майстерності» Запорізької обласної ради (далі – КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР). Так, згідно ст. 60 Закону № 280/97-ВР на пленарному засіданні ЗОР було прийнято рішення щодо фінансування капремонту з утеплення будівлі, яка перебуває у власності даного закладу у розмірі 870 тис. грн.

Виходячи з вартісних меж (порогів) предмета закупівель, визначених абз. 2 та 3 ч. 1 ст. 2 Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 р. [9] за № 922, публічні закупівлі з капремонту з утеплення будівлі КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР визнано як «допорогові», оскільки очікувана вартість предмета закупівлі нижче таких порогів. Вартісні особливості проведення «допорогових» закупівель подано в табл. 1.

Таблиця 1

Вартісні особливості проведення «допорогових» закупівель

Замовники-бюджетники	Замовники, що діють в окремих сферах господарювання	Механізм допорогової закупівлі
до 50 тис. грн		«прямий» договір або закупівля через PROZORRO
від 50 до 200 тис. грн – товари та послуги (до 1,5 млн грн – роботи)	від 50 до 1 млн грн – товари та послуги (до 5 млн грн – роботи)	закупівля через PROZORRO або звіт про укладені договори

Джерело: [9]

Враховуючи те, що абз. 4 ч. 1 ст. 2 Закону № 922 [9] передбачається здійснення публічних закупівель із застосуванням електронної системи PROZORRO чи без, КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР було віддано перевагу здійсненню публічних закупівель із застосуванням електронної системи PROZORRO, а отже допорогову закупівлю заплановано у додатку до річного плану, який подано до органу Держказначейства протягом 5 днів з дня затвердження та оприлюднено на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель.

Для проведення допорогових закупівель через електронну систему PROZORRO у відповідності до п. 5.1 Порядку здійснення допорогових закупівель, затвердженого наказом ДП «Зовнішторгвидав України» від 13.04.2016 р. № 35 [6] КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР було здійснено наступні дії:

- 1) призначено відповідальну особу за проведення допорогових закупівель;
- 2) сплановано таку закупівлю в додатку до річного плану закупівель, складеного за формою річного плану, затвердженої наказом № 490;
- 3) здійснено реєстрацію на електронному майданчику та отримано електронний цифровий підпис для відповідальної особи;
- 4) оприлюднено такий додаток до річного плану на електронному майданчику;
- 5) надано учасникам час для уточнень та подання пропозицій;
- 6) здійснено «допорогові» закупівлі через електронну систему PROZORRO;
- 7) укладено договір.

Коротко зупинимось на розгляді кожного з перелічених етапів.

На підготовчому етапі здійснення публічних «допорогових» закупівель за наказом керівника КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР було призначено відповідальну особу за проведення «допорогових» закупівель.

Оскільки здійснення фінансування та виконання робіт з капітального ремонту з утеплення фасаду будівлі КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР передбачалось у відповідності до проектно-кошторисної документації, то на наступних (другому – четвертому) етапах – під час оголошення закупівлі у

відповідності до п. 6.3 Порядку № 35 [6] Закладом через електронну систему PROZORRO було розміщено інформацію про предмет закупівлі та очікувану вартість капітального ремонту з утеплення фасаду будівлі за адресою: м. Запоріжжя, вул. Перемоги, 68 у відповідності з ДСТУ БД.1.1-1:2017 (Код ДК 021:2015-71242000-6 Підготовка проектів та ескізів, оцінювання витрат) [2], умови договору, порядок і умови проведення закупівлі, строк подання пропозицій, а також іншу інформацію, необхідну для проведення закупівлі.

Протягом періоду уточнень учасникам «допорогових» закупівель було надано можливість уточнення вимог Замовника до учасників та подання пропозицій шляхом заповнення екранної форми в системі PROZORRO, доступ до якої надавався через авторизовані електронні майданчики.

Конкурсна пропозиція надійшла лише від ТОВ «Атмосфера менеджмент» (рис. 1).

Оскільки для допорогової закупівлі в системі зареєструвався лише один учасник, то системою PROZORRO автоматично здійснено перехід до процесу «Оцінка» та присвоєно закупівлі статус «Кваліфікація».

КОНКУРСНА ЦІНОВА ПРОПОЗИЦІЯ			
<p><u>Ми, ТОВ "Атмосфера менеджмент", надаємо свою пропозицію щодо участі у торгах на закупівлю робіт з розробки проектно-кошторисної документації для виконання капітального ремонту з утеплення фасаду адміністративної будівлі КЗ «ЗОШВСМ» за адресою: м. Запоріжжя, вул. Перемоги, 68 у відповідності з ДСТУ Б Д.1.1-1:2017. (Код ДК 021:2015-71242000-6 Підготовка проектів та ескізів, оцінювання витрат), згідно з технічним завданням Замовника торгів.</u></p> <p><u>Вивчивши тендерну документацію та технічне завдання, включаючи всі додатки, погоджуємось з усіма умовами та уповноважені на підписання Договору, у відповідності до проекту, викладеного в Додатку № 4, маємо можливість та погоджуємося виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, згідно тендерної документації, зазначених у комерційній частині цієї пропозиції на загальну суму: 6360 грн (Шість тисяч триста шістьдесят грн 00 коп.), з ПДВ.</u></p>			
№ п/п	Найменування робіт	Ціна, без ПДВ, грн	Сума, без ПДВ, грн
1.	Розробка проектно-кошторисної документації по об'єкту: «Капітальний ремонт інших об'єктів», утеплення фасаду адміністративної будівлі КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР за адресою: м. Запоріжжя, вул. Перемоги, 68 (код ДК 021:2015 71242000-6 підготовка проектів та ескізів, оцінювання витрат)	5300,00	5300,00
	Всього без ПДВ, грн:	5300,00	5300,00
	Крім того ПДВ, грн:	1060,00	1060,00
	Всього з ПДВ, грн:	6360,00	6360,00
<p><u>1. При визнанні нас переможцями, ми зобов'язуємося надати пакет документів для укладання договору (підписаний договір та договірну ціну з додатками) протягом 5 (п'яти) робочих днів після публікації на сайті Прозорро Протоколу визначення переможця.</u></p> <p><u>2. Умови розрахунків: оплата за фактом виконання робіт.</u></p> <p><u>3. Строк виконання робіт: 30 календарних днів(в).</u></p>			

Рис. 1. Конкурсна цінова пропозиція розробки проектно-кошторисної документації для виконання капітального ремонту з утеплення фасаду адміністративної будівлі КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР

Джерело: складено авторами за [1]

Дату та час аукціону системою було призначено автоматично. За допомогою інтерфейсу для участі в аукціоні учасником авторизованого електронного майданчика отримано індивідуальне посилання на сторінку аукціону [1]. Проте, оскільки пропозиції надійшли лише від одного учасника, то КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР у відповідь у системі PROZORRO зазначено «Вимога задоволена».

За результатами «допорогової закупівлі» було складено протокол (табл. 2).

Таблиця 2

Протокол розкриття допорогової закупівлі
Учасники:

Учасник	Рішення	Пропозиція	Опубліковано
ТОВ "Атмосфера менеджмент" #38104883	Переможець	6360,00 UAH	05 липня 2018 15:14

Укладено договір:

Контракт	Статус	Опубліковано
Договір на розробку проектно-кошторисної документації	укладений	05 липня 2018 15:29

Джерело: складено авторами за [1]

Протягом 3-х днів, а саме 05 липня 2017 року було укладено договір на розробку проектно-кошторисної документації, який протягом 2 робочих днів з дня його укладання розміщено КП «ЗОШВСМ» ЗОР у системі PROZORRO. Такий документ перебуває у вільному доступі для перегляду користувачами електронної системи.

Згідно з ГКУ зміст господарського договору становлять умови договору, визначені угодою його сторін, спрямованою на встановлення, зміну або припинення господарських зобов'язань, як погоджені сторонами, так і ті, що прийняті ними як обов'язкові умови договору відповідно до законодавства [1].

Витрати на розробку проектно-кошторисної документації, або іншими словами вартість проектно-кошторисної документації було визнано КП «ЗОШВСМ» ЗОР як витрати звітного періоду і включено до складу капітальних інвестицій. Врахування витрат до складу капітальних інвестицій, що формують первісну вартість об'єкта основних засобів (після первісного їх визнання) в КП «ЗОШВСМ» ЗОР здійснюється у відповідності до розділу III НП(С)БО 121 [5].

П. 1 р. III НП(С)БО 121 [5] визначено, що витрати на поліпшення об'єкта основних засобів (реконструкцію (реставрацію), модернізацію, добудову, дообладнання) збільшують його первісну вартість протягом усього строку використання, якщо існує ймовірність отримання закладом майбутніх економічних вигід, що перевищують первісно оцінений рівень його продуктивності, та/або збільшення потенціалу корисності цього об'єкта.

Тому витрати на виготовлення проектно-кошторисної документації на виконання капітальних робіт з утеплення будівлі КП «ЗОШВСМ» ЗОР було:

– включено до складу капітальних інвестицій відповідно до Акту про приймання проектно-кошторисної документації, форма якого наведена у Правилах визначення вартості будівництва ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 [2];

– визнано витратами звітного періоду, в якому вони були понесені.

Понесені витрати на виготовлення проектно-кошторисної документації на капітальний ремонт згідно Облікової політики та Робочого плану рахунків Закладу відображено на рахунку 13 «Капітальні інвестиції».

За умовами договору вартість робіт з виготовлення проектно-кошторисної документації – 6360 грн. Договором було передбачено попередню оплату в розмірі 30% від вартості договору, що відповідає нормам чинного законодавства, а саме Постанові КМУ «Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти» від 23.04.2014 р. № 117 [10], якою передбачено, що комунальні заклади можуть здійснювати попередню оплату за роботи та послуги, якщо розмір такої оплати не перевищує 30% їх вартості на строк до одного місяця.

Прийняття робіт з розробки проектно-кошторисної документації та проведення остаточного розрахунку за виконані роботи набули наступного облікового відображення (табл. 2).

Таблиця 2

Облікове відображення вартості обробки проектно-кошторисної документації

№ п/п	Зміст господарської операції	Кореспонденція субрахунків		Сума, грн
		Дебет	Кредит	
1	Отримано бюджетні асигнування для здійснення витрат, пов'язаних з капітальним ремонтом, у тому числі для виготовлення проектно-кошторисної документації	2313	7543	870000
2	Перерахована попередня оплата проектній організації	2113	2313	1900
3	Виконано роботи з виготовлення проектно-кошторисної документації на капітальний ремонт	1311	6211	6360
4	Проведено остаточний розрахунок з проектною організацією	6211	2313	4460

Джерело: [11]

Вартість проектно-кошторисної документації безпосередньо було відображено на субрахунку 1311, який призначено для обліку витрат на придбання та поліпшення основних засобів, а також витрат за незакінченими і закінченими, але не зданими в експлуатацію об'єктами капітального ремонту, реконструкції, модернізації основних засобів.

По завершенню питання щодо виготовлення проектно-кошторисної документації, КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР аналогічно через систему електронних закупівель PROZORRO розмістив оголошення про організацію публічних закупівель на виконання робіт з капітального ремонту по утепленню фасаду будівлі за адресою: м. Запоріжжя, вул. Перемоги, 68. При цьому через електронний майданчик на веб-порталі www.prozorro.gov.ua було оприлюднено додаток до річного плану закупівель шляхом внесення відповідної інформації в електронну базу закупівель.

Водночас з оголошенням допорогової закупівлі КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР в системі PROZORRO було розміщено інформацію про предмет, очікувану вартість закупівлі, умови договору, порядок і умови проведення закупівлі, строк подання пропозицій, а також вимоги до учасника та іншу інформацію, яка,

на його думку, є необхідною для проведення закупівлі.

Предмет закупівлі робіт з капітального ремонту було визначено з урахуванням вимог Закону № 922 та Порядку № 454 [7]. Згідно з розд. III Порядку № 454 визначення предмета закупівлі робіт здійснено за об'єктами будівництва та з урахуванням ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013 [2] із зазначенням у дужках предмета закупівлі відповідно до показників другої – п'ятої цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник», затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку від 23.12.2015 р. № 1749 [3].

Конкурсна пропозиція надійшла лише від ПП «СПЕЦБУДКОМПЛЕКТ-ПЛЮС» (рис. 2).

КОНКУРСНА ЦІНОВА ПРОПОЗИЦІЯ	
<u>Ми, ПП «СПЕЦБУДКОМПЛЕКТ-ПЛЮС», надаємо свою пропозицію щодо участі у торгах на закупівлю робіт з виконання капітального ремонту з утеплення фасаду адміністративної будівлі КЗ «ЗОШВСМ» за адресою: м. Запоріжжя, вул. Перемоги, 68 у відповідності з ДСТУ Б.Д.1.1-1:2017.</u>	
<u>Вивчивши тендерну документацію та технічне завдання, включаючи всі додатки, погоджуємось з усіма умовами та уповноважені на підписання Договору, у відповідності до проекту, викладеного в Додатку № 4, маємо можливість та погоджуємось виконати вимоги Замовника та Договору на умовах, згідно тендерної документації, зазначених у комерційній частині цієї пропозиції на загальну суму: 870 тис. грн (Вісімсот сімдесят тисяч грн 00 коп.), з ПДВ.</u>	
<u>1. При визнанні нас переможцями, ми зобов'язуємось надати пакет документів для укладання договору (підписаний договір та договірну ціну з додатками) протягом 5 (п'яти) робочих днів після публікації на сайті Прозоро Протоколу визначення переможця.</u>	
<u>2. Умови розрахунків: оплата виконаних робіт проводиться щомісяця на підставі підписаного Акта виконаних робіт за ф.КБ-2 та довідок за ф.КБ-3 не пізніше 20 робочих днів з дати підписання Замовником Акта з урахуванням (за мінусом) раніше перерахованого авансу.</u>	
<u>3. В разі потреби за згодою Сторін передбачено попередню оплату в розмірі не більше 30% від остаточної вартості робіт до 45 календарних днів, але не пізніше 25 грудня поточного року відповідно до Постанови КМУ від 23.04 2014 р. за № 117 «Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт та послуг що здійснюються за бюджетні кошти».</u>	

Рис. 2. Конкурсна цінова пропозиція з виконання капітального ремонту з утеплення фасаду адміністративної будівлі КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР

Джерело: складено авторами за [1]

Оскільки пропозиція учасника відповідала умовам закупівлі, то КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР у відповідності до Порядку № 35 здійснення «допорогових» закупівель, визначив такого учасника переможцем і опублікував в системі скан-копію документа з відповідним рішенням.

За результатами торгів було складено протокол (табл. 3).

Таблиця 3

Протокол розкриття допорогової закупівлі

Учасники:

Учасник	Рішення	Пропозиція	Опубліковано
ПП «СПЕЦБУДКОМПЛЕКТ-ПЛЮС	Переможець	870 000,00 UAH	08 вересня 2018 15:34

Укладено договір:

Контракт	Статус	Опубліковано
Договір підряду на виконання капітального ремонту з утеплення фасаду адміністративної будівлі КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР за адресою: м. Запоріжжя, вул. Перемоги, 68	укладений	08 вересня 2018 15:48

Джерело: складено авторами за [1]

Таким чином, КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР за результатами «допорогових» закупівель було укладено договір підряду № 08-09 від 08 вересня 2018 р. (далі – Договір № 08-09) з ПП «СПЕЦБУДКОМПЛЕКТ-ПЛЮС» (далі – Підрядник) та затверджено договірні ціни, які стали додатками до зазначеного договору. Такий документ перебуває у вільному доступі для перегляду користувачами системи.

Відповідно до ч. 1 ст. 10 Закону № 922, КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР самостійно та безоплатно через авторизовані електронні майданчики оприлюднив на веб-порталі Уповноваженого органу інформацію про закупівлю, зокрема звіт про укладені договори. Усі роботи з проведення капітального ремонту будівлі здійснено коштами загального фонду за КЕКВ 3132 «Капітальний ремонт інших об'єктів».

По завершенню робіт витрати по капітальному ремонту з утеплення фасаду будівлі включено до первісної вартості об'єкта за дебетом субрахунків 1013 та кредитом субрахунку 1311. При цьому, на додачу до цієї проводки, складено водночас другий запис на суму внесеного капіталу внаслідок оприбуткування активів розпорядником бюджетних коштів – за дебетом 54 «Цільове фінансування» та кредитом 51 «Внесений капітал» (табл. 4).

Таблиця 4

Облікове відображення витрат по капітальному ремонту, здійсненого коштами загального фонду

№ п/п	Зміст операції	Бухгалтерський облік		Сума, грн
		Дебет	Кредит	
1	Перерахована попередня оплата підрядній організації коштами спецфонду	2113	2313	240400
2	Прийнято роботи з капітального ремонту по утепленню фасаду адміністративної будівлі	1311	2113	863640
3	Проведено остаточний розрахунок з підрядною організацією коштами загального фонду	2113	2313	623240
4	Витрати з по утепленню фасаду адміністративної будівлі сформовано в окремий об'єкт основних засобів, який згідно з Актом введено в експлуатацію	1013	1311	863640
5	Водночас відображення змін у капіталі	5411	5111	863640
6	Вилучено з доходів спецфонду кошти, використані на оплату виконаних робіт з капітального ремонту по утепленню фасаду адміністративної будівлі	7544	5411	863640

Джерело: [11]

Таким чином, алгоритм проведення публічних «допорогових» закупівель з капітального ремонту КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР схематично набув вигляду, поданого на рис. 3.

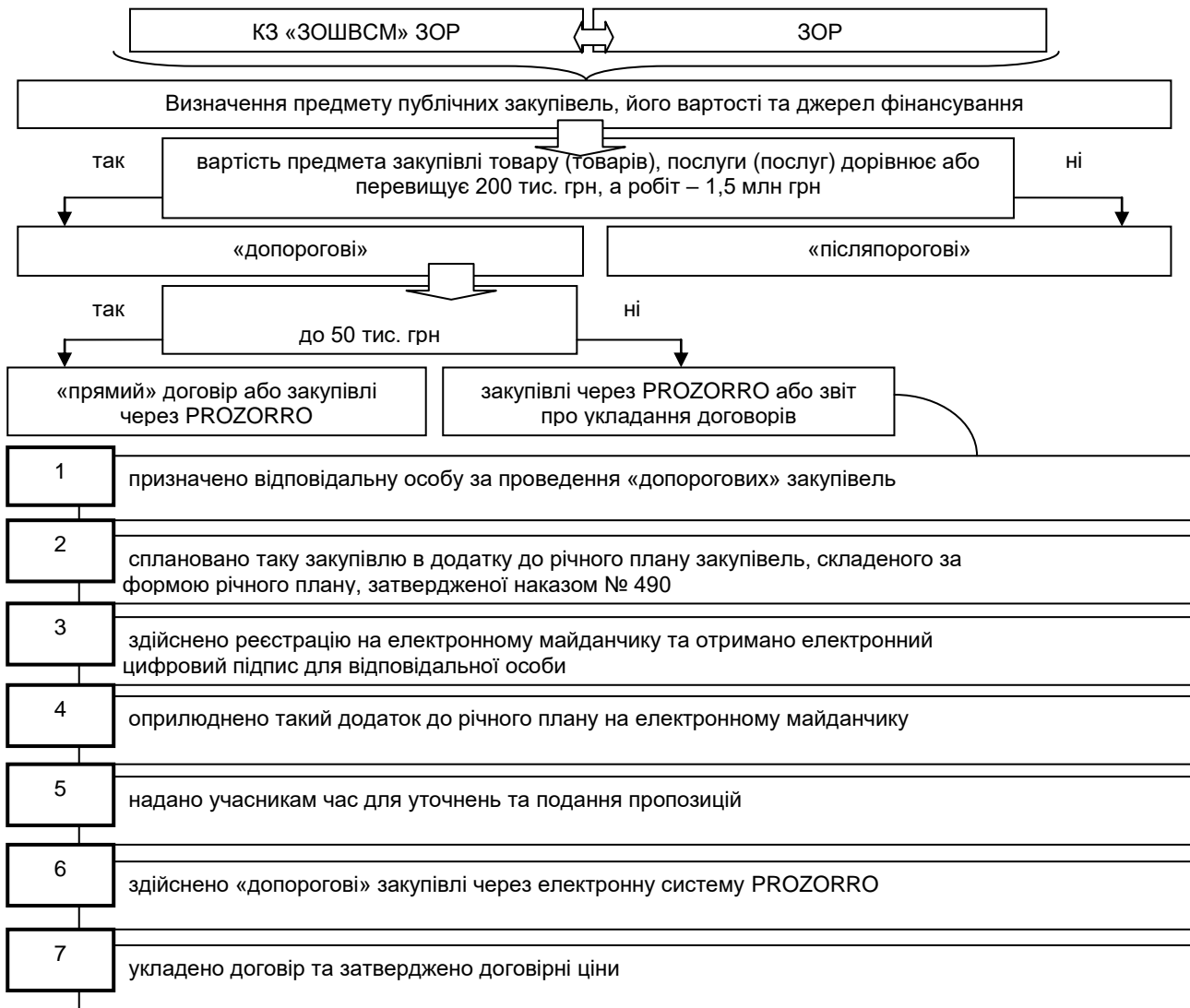


Рис. 3. Алгоритм механізму «допорогових» закупівель через електронну систему PROZORRO

Джерело: авторське бачення

Рис. 3 засвідчує, що механізм «допорогових» закупівель робіт по капітальному ремонту будівлі КЗ «ЗОШВСМ» ЗОР через електронну систему PROZORRO повністю відповідає вимогам чинного законодавства.

Висновки з проведеного дослідження. Таким чином, на конкретному прикладі розглянуто організаційно-методичні аспекти організації публічних «допорогових» закупівель з поліпшення об'єктів основних засобів із застосуванням електронної системи PROZORRO.

Доведено, що застосування публічних електронних торгів через систему закупівель PROZORRO є запорукою:

- забезпечення прозорості закупівель на всіх стадіях торгів;
- економії витрат на закупівлю товарів, робіт та послуг;
- дієвості контролю за цілеспрямованістю використання коштів бюджету.

Бібліографічний список

1. Дуброва Я. Допорогові закупівлі: від В до Я. *Бюджетна бухгалтерія*. 2017. № 41. URL: www.i.factor.ua/ukr/journals/bb/2017/.../article-31758.htm (дата звернення: 15.10.2018).
2. ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013. Правила визначення вартості будівництва. URL: www.dbn.co.ua/load/normativy/dstu/dstu_b_d.../5-1-0-1113 (дата звернення: 14.11.2018).
3. Єдиний закупівельний словник: затв. Наказом Мінекономрозвитку від 23.12.2015 р. № 1749. URL: <https://dk21.dovidnyk.info/> (дата звернення: 27.10.2018).
4. Качуровський Д. Спорт в Україні – перспективи, можливості, смисли. URL: <https://dt.ua/.../sport-v-ukrayini-perspektivi-mozhливosti-smis> (дата звернення: 02.11.2018).
5. Основні засоби: Національне положення (стандарт) бухгалтерського обліку 121: затв. Наказом Міністерства фінансів України від 12.10.2010 № 1202. URL: www.zakon.rada.gov.ua/go/z1017-10 (дата звернення: 22.10.2018).
6. Порядок здійснення допорогових закупівель: затв. Наказом ДП «Зовнішторгвидав України» від 13.04.2016 р. № 35. URL: <https://education.zakupki.prom.ua> (дата звернення: 27.10.2018).
7. Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі: Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 17.03.2016 р. за № 454. URL: www.zakon.rada.gov.ua/go/z0448-16 (дата звернення: 09.11.2018).
8. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.97 р. № 280/97-ВР. URL: www.zakon.rada.gov.ua/go/280/97-вр (дата звернення: 15.11.2018).
9. Про публічні закупівлі: Закон України від 25.12.2015 р. за № 922. URL: www.zakon.rada.gov.ua/go/922-19 (дата звернення: 06.11.2018).
10. Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти: Постанова КМУ від 23.04.2014 р. № 117. URL: www.zakon.rada.gov.ua/go/117-2014-п (дата звернення: 12.11.2018).
11. Типова кореспонденція субрахунків бухгалтерського обліку для відображення операцій з активами, капіталом та зобов'язаннями розпорядниками бюджетних коштів та державними цільовими фондами: затв. Наказом Міністерства фінансів України від 13 червня 2017 року № 571. URL: <https://buhgalter.com.ua/zakonodavstvo/buhgalterskiy-oblik/> (дата звернення: 11.11.2018).
12. Цільова програма розвитку фізичної культури і спорту в Запорізькій області на 2017-2021 рр. URL: www.zoda.gov.ua/files/WP_Article_File/.../69663.pdf (дата звернення: 08.11.2018).

References

1. Dubrova, Ya. (2017), "Pre-Purchase: From C to Z", *Budzhetna bukhhalteria*, no. 41, available at: www.i.factor.ua/ukr/journals/bb/2017/.../article-31758.htm (access date October 15, 2018).
2. *Pravyla vyznachennia vartosti budivnytstva* [Rules for determining the cost of construction], DSTU B.D.1.1-1:2013, available at: www.dbn.co.ua/load/normativy/dstu/dstu_b_d.../5-1-0-1113 (access date November 14, 2018).
3. Ministerstvo ekonomichnoho rozvytku (2015), *Yedynyi zakupivelnny slovnyk* [United purchasing vocabulary], Nakaz dated 23.12.2015 no. 1749, available at: <https://dk21.dovidnyk.info/> (access date October 27, 2018).
4. Kachurovskiy, D. "Sport in Ukraine – prospects, opportunities, meanings", available at: <https://dt.ua/.../sport-v-ukrayini-perspektivi-mozhливosti-smis> (access date November 02, 2018).
5. Ministerstvo Finansiv Ukrainy (2010), *Osnovni zasoby* [Fixed assets]: *Natsionalne polozhennia (standart) bukhgalterskoho obliku* [National Accounting Standard (Standard) 121], Nakaz dated 12.10.2010 no. 1202, available at: www.zakon.rada.gov.ua/go/z1017-10 (access date October 02, 2018).
6. DP "Zovnishtorhvydav Ukrainy" (2016), *Poryadok zdiisnennia doporohovykh zakupivel* [The procedure for the implementation of sub-procurement], Nakaz dated 13.04.2016 no. 35, available at: <https://education.zakupki.prom.ua> (access date October 27, 2018).

7. Ministerstvo ekonomichnoho rozvytku i torhivli Ukrainy (2016), *Pro zatverdzhennia Poriadku vyznachennia predmeta zakupivli* [About approval of the Procedure for determining the object of procurement], Nakaz dated 17.03.2016 no. 454, available at: www.zakon.rada.gov.ua/go/z0448-16 (access date November 09, 2018).

8. Verkhovna Rada Ukrainy (1197), *Pro mistseve samovriaduvannia v Ukraini* [About Local Self-Government in Ukraine], Zakon Ukrainy dated 21.05.1997 no. 280/97-BP, available at: (access date November 16, 2018).

9. Verkhovna Rada Ukrainy (2015), *Pro publichni zakupivli* [About public procurement], Zakon Ukrainy dated 25.12.2015 no. 922, available at: www.zakon.rada.gov.ua/go/922-19 (access date November 06, 2018).

10. Kabinet Ministriv Ukrainy (2014), *Pro zdiisnennia poperednoi oplaty tovariv, robit i posluh, shcho zakupovuiutsia za biudzhetni koshty* [About the prepayment of goods, works and services purchased for budget funds], Postanova dated 23.04.2014 no. 117, available at: www.zakon.rada.gov.ua/go/117-2014-p (access date November 22, 2018).

11. Ministerstvo Finansiv Ukrainy (2017), *Typova korespondentsiia subrahunkiv bukhgalterskoho obliku dlia vidobrazhennia operatsii z aktyvamy, kapitalom ta zoboviazanniamy rozporiadnykamy biudzhetnykh koshtiv ta derzhavnymy tsilovymy fondamy* [Typical correspondence of accounting subaccounts to reflect transactions with assets, capital and liabilities of budget administrators and state trust funds], Nakaz dated 13.06.2017 no. 571, available at: <https://buhgalter.com.ua/zakonodavstvo/buhgalterskiy-oblik/> (access date November 11, 2018).

12. *Tsilova prohrama rozvytku fizychnoi kultury i sportu v Zaporizkii oblasti na 2017-2021 rr.* [Target program of development of physical culture and sports in Zaporozhye region for 2017-2021], available at: www.zoda.gov.ua/files/WP_Article_File/.../69663.pdf (access date November 08, 2018).

Силенко О.М., Матвієнко Д.О. ОРГАНІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ З ПОЛІПШЕННЯ ОБ'ЄКТІВ ОСНОВНИХ ЗАСОБІВ ЗА ІННОВАЦІЙНИМ ПІДХОДОМ

Мета. Вивчення на конкретному прикладі організаційно-методичних аспектів організації публічних закупівель з поліпшення об'єктів основних засобів за інноваційним підходом із застосуванням електронної системи PROZORRO.

Методика дослідження. Для досягнення поставленої мети використано наступні методи: метод теоретичного узагальнення та порівняння став підґрунтям вивчення організаційно-методичних аспектів організації публічних закупівель з поліпшення об'єктів основних засобів за інноваційним підходом із застосуванням електронної системи PROZORRO; логічний метод, методи індукції та дедукції, групування та узагальнення виступили основою при розгляді механізму «допорогових» закупівель через електронну систему PROZORRO; графічний метод використано при побудові алгоритму механізму «допорогових» закупівель через електронну систему PROZORRO; монографічний метод – при викладенні результатів дослідження.

Результати. На конкретному прикладі розкрито особливість дії механізму «допорогових» закупівель через електронну систему PROZORRO. Запропоновано алгоритм механізму «допорогових» закупівель комунальними закладами фізичної культури та спорту через електронну систему закупівель PROZORRO.

Наукова новизна. Обґрунтовано, що «допорогова» процедура є закупівлею, умови якої самостійно визначаються замовником. З метою її спрощення запропоновано алгоритм механізму публічних «допорогових» закупівель товарів, робіт та послуг з капітального ремонту об'єктів основних засобів через електронну систему закупівель PROZORRO, реалізація яких на практиці дозволить забезпечити прозорість та передбачуваність оновлення матеріально-технічної бази спортивних закладів, а отже, і розвиток спорту як престижу нації.

Практична значущість. Доведено, що застосування публічних електронних торгів через систему закупівель PROZORRO є запорукою: забезпечення прозорості закупівель на всіх стадіях торгів; економії витрат на закупівлю товарів, робіт та послуг; дієвості контролю за цілеспрямованістю використання коштів бюджету.

Ключові слова: публічні закупівлі, допорогові закупівлі, післяпорогові закупівлі, капітальні інвестиції, конкурсна цінова пропозиція.

Sylenko O.M., Matviienko D.O. ORGANIZATION OF PUBLIC PROCUREMENTS FOR IMPROVEMENT OF OBJECTS OF THE FIXED ASSETS ACCORDING TO THE INNOVATIVE APPROACH

Purpose. The aim of the article is to study the organization of public procurement for the improvement of objects of fixed assets under the innovative approach using the electronic system PROZORRO on a concrete example of organizational and methodical aspects.

Methodology of research. The following methods are used to achieve this goal: the method of theoretical generalization and comparison became the basis for studying the organizational and methodical aspects of organizing public procurement for the improvement of objects of fixed assets under the innovative approach using the electronic system PROZORRO; the logical method, the methods of induction and deduction, grouping and generalization are the basis when considering the mechanism of “pre-threshold” procurement through the electronic system PROZORRO; the graphic method is used in constructing the algorithm of the mechanism of “pre-purchase” procurement through the electronic system PROZORRO; monographic method – when presenting the research results.

Findings. The peculiarity of the operation of the mechanism of “pre-threshold” procurement through the electronic system PROZORRO is disclosed on a concrete example. The algorithm of the mechanism of “pre-purchase” purchases by communal institutions of physical culture and sports through the electronic system of purchases of PROZORRO is offered.

Originality. It is substantiated that the “pre-threshold” procedure is an acquisition, the conditions of which are independently determined by the customer. In order to simplify it, an algorithm for the mechanism of public “pre-purchase” procurement of goods, works and services for major repairs of fixed assets through the electronic procurement system PROZORRO is proposed, the realization of which in practice will allow for transparency and predictability of updating the material and technical base of sports facilities, and therefore, and the development of sport as the prestige of the nation.

Practical value. It is proved that the use of public electronic auctions through PROZORRO’s procurement system is a guarantee: ensuring transparency of procurement at all stages of the bidding process; saving on the cost of purchasing goods, works and services; effectiveness of control over the purposeful use of budget funds.

Key words: public procurement, tentative purchases, post-threshold purchases, capital investments, competitive price offer.

Силенко А.Н., Матвиенко Д.А. ОРГАНИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК ПО УЛУЧШЕНИЮ ОБЪЕКТОВ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ ЗА ИННОВАЦИОННЫМ ПОДХОДОМ

Цель. Изучение на конкретном примере организационно-методических аспектов организации публичных закупок по улучшению объектов основных средств за инновационным подходом с применением электронной системы PROZORRO.

Методика исследования. Для достижения поставленной цели использованы следующие методы: метод теоретического обобщения и сравнения стал основой изучения организационно-методических аспектов организации публичных закупок по улучшению объектов основных средств за инновационным подходом с применением электронной системы PROZORRO; логический метод, методы индукции и дедукции, группировки и обобщения выступили основой при рассмотрении механизма «допороговых» закупок через электронную систему PROZORRO; графический метод использован при построении алгоритма механизма «допороговых» закупок через электронную систему PROZORRO; монографический метод – при изложении результатов исследования.

Результаты. На конкретном примере рассмотрено особенность действия механизма «допороговых» закупок через электронную систему PROZORRO. Предложен алгоритм механизма «допороговых» закупок коммунальными учреждениями физической культуры и спорта через электронную систему закупок PROZORRO.

Научная новизна. Обоснованно, что «допороговая» процедура является закупкой, условия которой самостоятельно определяются заказчиком. С целью ее упрощения предложен алгоритм механизма публичных «допороговых» закупок товаров, работ и услуг по капитальному ремонту объектов основных средств через электронную систему закупок PROZORRO, реализация которого на практике позволит обеспечить прозрачность и предсказуемость обновления материально-технической базы спортивных учреждений, и следовательно, развитие спорта как престижа нации.

Практическая значимость. Доказано, что применение публичных электронных торгов через систему закупок PROZORRO является залогом: обеспечение прозрачности закупок на всех стадиях торгов; экономии расходов на закупку товаров, работ и услуг; действенности контроля за целенаправленностью использования средств бюджета.

Ключевые слова: публичные закупки, допороговые закупки, послепороговые закупки, капитальные инвестиции, конкурсное ценовое предложение.